

Mölnadals Stad, kommunrevisionen

Granskning av årsredovisning 2021



Building a better
working world

Innehåll

1. Sammanfattning	2
2. Inledning	4
2.1. Bakgrund.....	4
2.2. Syfte, revisionsfrågor och avgränsning.....	4
2.3. Genomförande	5
3. Granskningsresultat	6
3.1. Förvaltningsberättelse	6
3.2. Räkenskaper	11

1. Sammanfattning

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Mölndals Stad granskat årsredovisningen för 2021. Uppdraget utgör en obligatorisk del av den årliga granskningen.

Syftet med granskningen är att bedöma om årsredovisningen är upprättad enligt lag och god redovisningssed samt om resultaten är förenliga med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning.

Vår sammanfattande bedömning är:

- ▶ Att årsredovisningen i allt väsentligt är upprättad enligt gällande regelverk.
- ▶ Inga väsentliga avvikelser från god redovisningssed föreligger vad gäller årsredovisningens bild av verksamhetens ekonomiska resultat, budgetutfall, finansiering och ekonomiska ställning
- ▶ Att förvaltningsberättelsen är förenlig med årsredovisningens övriga delar.
- ▶ Att utfallen i årsredovisningen är förenliga med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning i ett finansiellt perspektiv.
- ▶ Att utfallen i årsredovisningen är förenliga med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning i ett verksamhetsperspektiv. Det finns dock otydligheter i vad som ligger till grund för bedömning av måluppfyllelse avseende kommunfullmäktiges verksamhetsmål.

Årets resultat, 620 mkr är 157 mkr högre än budget, 227 mkr högre än föregående år och innebär att kommunen efterlever balanskravet.

Viktigare iakttagelser som gjorts under granskningen är:

- ▶ Förvaltningsberättelsen och avsnittet "Översikt över verksamhetens utveckling" följer inte LKBR och RKR R15 Förvaltningsberättelse fullt ut. Avsnittet saknar kommentarer kring väsentliga förändringar mot tidigare år.
- ▶ Beskrivningen i avsnittet "Viktiga förhållanden för resultat och ställning" följer inte LKBR och RKR15 fullt ut. Avsnittet saknar kommentarer kring vidtagna åtgärder för väsentliga risker och osäkerhetsfaktorer med särskild beskrivning för finansiella risker och hur de hanterats. Vidare saknar avsnittet uppföljning av fullmäktiges riktlinjer för förvaltningen av pensionsmedel. Dessa uppgifter framgår delvis istället i avsnittet "God ekonomisk hushållning och god ekonomisk ställning".
- ▶ Vi delar kommunstyrelsens bedömning att god ekonomisk hushållning har uppnåtts, men vi anser att det finns otydligheter i vad som ligger till grund för bedömning av måluppfyllelse avseende fullmäktiges verksamhetsmål. Det saknas också en definition av vilken måluppfyllelse som krävs för att god ekonomisk hushållning ska anses

råda. Vidare saknas mål för god ekonomisk hushållning som även omfattar kommunens bolag.

- ▶ Vi kan konstatera att investeringsfond VA om 27 mnkr har varit oförändrad sedan 2018.
- ▶ Kommunen redovisar endast externa finansiella leasingavtal i kommunens räkenskaper. Koncerninterna avtal tecknade före 2020 har inte tagits upp som finansiella avtal i stadens räkenskaper. Kommunens bedömning är att koncerninterna avtal framgår i de sammanställda räkenskaperna.

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar vi:

- ▶ Att förvaltningsberättelsen ses över och kompletteras med upplysningar gällande:
 - Avsnittet "Översikt över verksamhetens utveckling", kompletteras med kommentarer kring väsentliga förändringar mot tidigare år.
 - Avsnittet "Viktiga förhållanden för resultat och ställning" utvecklas med beskrivningar över:
 - vidtagna åtgärder för väsentliga risker och osäkerhetsfaktorer med särskild beskrivning för finansiella risker och hur de hanterats samt
 - uppföljning av fullmäktiges riktlinjer för förvaltningen av pensionsmedel
- ▶ Att kommunstyrelsen förstärker tydligheten i bedömning av god ekonomisk hushållning:
 - Styrelsen bör utveckla en definition av vilken måluppfyllelse som krävs för att god ekonomisk hushållning ska anses råda
 - Styrelsen bör tydliggöra vad som ligger till grund för bedömning av måluppfyllelse vad gäller fullmäktiges verksamhetsmål
 - Styrelsen bör fastställa vilka mål för kommunens bolag som ska ingå i bedömning av god ekonomisk hushållning
- ▶ Att kommunen ser över ianspråktagande av avsättningsfond till VA.
- ▶ Att kommunen fortsätter arbetet med anpassning till RKR R5 Leasing och redovisa relevanta koncerninterna avtal som finansiell leasing.

2. Inledning

2.1. Bakgrund

I Lag om kommunal redovisning (LKBR) regleras externredovisningen för kommuner och regioner. I lagen finns bestämmelser om årsredovisningen. Vidare regleras den kommunala redovisningen av uttalanden från Rådet för kommunal redovisning (RKR).

Revisionsobjekt är Kommun som enligt kommunallagen är ansvarig för årsredovisningens upprättande.

När det gäller nämndernas redovisning, ska den enligt kommunallagen utformas på det sätt som fullmäktige bestämmer och granskas i Mölndals stad inom ramen för den grundläggande granskningen.

2.2. Syfte, revisionsfrågor och avgränsning

Revisorerna har bl. a. till uppgift att pröva om räkenskaperna är rättvisande. Inom ramen för denna uppgift bedöms om årsredovisningen är upprättad i enlighet med Lag om kommunal bokföring och redovisning. Vidare ska revisorerna enligt kommunallagen (12 kap. 2 §) avge en skriftlig bedömning av om resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de mål fullmäktige beslutat om. Bedömningen ska biläggas årsboksutvet, vilket sker inom ramen för revisionsberättelsen.

Granskningen ska besvara följande revisionsfrågor:

- ▶ Är årsredovisningen upprättad enligt gällande regelverk (LKBR och RKR)?
- ▶ Finns väsentliga avsteg från god redovisningssed i kommuner vad gäller årsredovisningens beskrivningar av verksamhetens ekonomiska resultat, budgetutfall, finansiering och ekonomiska ställning?
- ▶ Är förvaltningsberättelsen förenlig med årsredovisningens övriga delar?
- ▶ Efterlever kommunen kommunallagens krav på en ekonomi i balans?
- ▶ Är utfallen helt förenliga med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning i ett finansiellt perspektiv?
- ▶ Är utfallen helt förenliga med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning i ett verksamhetsperspektiv?

Granskningen innebär en bedömning av om årsredovisningens innehåll motsvarar normgivning och att de redovisade utfallen är förenliga med kommunallagen och kommunens egna styrdokument. Kriterierna bedömningarna hämta från:

- ▶ Kommunallagen (KL)
- ▶ Lagom om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- ▶ Rekommendationer från rådet för kommunal redovisning (RKR)
- ▶ Riktlinjer för god ekonomisk hushållning

- ▶ Fullmäktiges budget

2.3. Genomförande

Granskningen omfattar:

- ▶ Förvaltningsberättelsen
- ▶ Resultaträkning
- ▶ Balansräkning
- ▶ Kassaflödesanalys
- ▶ Sammanställd redovisning
- ▶ Drift- och investeringsredovisning
- ▶ Noter

Granskningen har utförts enligt god revisionsred för kommuner och regioner.

Avgränsning och inriktning har skett efter en bedömning av väsentlighet och risk. Fel i räkenskaper betraktas som väsentliga om de är av sådan omfattning eller typ att de, om de varit kända för en välinformerad läsare av årsredovisningen hade påverkat dennes bedömning av kommunen. Detta kan inkludera såväl kvalitativa som kvantitativa fel. Då vår granskning av den anledningen inte varit fullständig utesluter den inte att andra än här framförda brister kan förekomma.

Granskningen har påbörjats innan årsredovisningen slutligt fastställts. Iakttagelser som gjorts under granskningen har löpande kommunicerats och helt/delvis beaktats av kommunens redovisningsansvarige. Granskningen har gjorts med utgångspunkt från det utkast till årsredovisning som erhöles den 7 mars 2022.

3. Granskningsresultat

3.1. Förvaltningsberättelse

Förvaltningsberättelsen ska i och med införandet av LKBR och RKR R15 Förvaltningsberättelse ha följande underrubriker:

- Översikt över verksamhetens utveckling
- Den kommunala koncernen
- Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning
- Händelser av väsentlig betydelse
- Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten
- God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning
- Balanskravsresultat
- Väsentliga personalförhållanden
- Förväntad utveckling

Om inte annat anges i R15 ska under varje huvudrubrik upplysningar lämnas om så väl kommunen som juridisk person och som koncern.

Bedömning: Vi bedömer att förvaltningsberättelsens disposition ligger i linje med LKBR och RKR R15.

3.1.1. Översikt över verksamhetens utveckling

Utvecklingen ska redovisas genom att aktuellt år jämförs med tidigare år och väsentliga förändringar kommenteras. Det gäller såväl utvecklingen sedan föregående år som längre trender. Lämpligtvis sker redovisningen i tabellform.

Bedömning: Avsnittet innehåller två tabeller, en tabell för den kommunala koncernen och en tabell för kommunen. Tabellerna visar utfallet den senaste femårsperioden. Avsnittet saknar kommentarer kring väsentliga förändringar. Kommentarer kring väsentliga förändringar framgår istället i avsnittet God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning. Vi bedömer att beskrivningen av verksamhetens utveckling inte fullt ut följer LKBR och RKR R15. Vi rekommenderar att avsnittet kompletteras med kommentarer kring väsentliga förändringar.

3.1.2. Den kommunala koncernen

Förvaltningsberättelsen ska innehålla en översiktlig beskrivning av de enheter som ingår i den kommunala koncernen. Upplysningar ska också lämnas om privata utförare om de är av väsentlig betydelse. Beskrivningen kan ske med stöd av ett eller flera organisationsscheman/tablåer.

Bedömning: Vi bedömer att beskrivningen av den kommunala koncernen är i enlighet med LKBR och RKR R15.

3.1.3. Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning

Förvaltningsberättelsen ska innehålla upplysningar om sådana förhållanden som inte redovisas i balansräkningen eller i resultaträkningen men som är viktiga för bedömningen av den kommunala koncernens och kommunens resultat eller ekonomiska ställning.

Övrigt krav på innehåll i detta avsnitt är:

- Analys av väsentliga risker och osäkerhetsfaktorer samt vidtagna åtgärder. Upplysningar ska särskilt lämnas för finansiella risker och hur de hanterats.
- Upplysningar om de totala pensionsförpliktelserna för kommunkoncernen och kommunen samt en uppföljning av fullmäktiges riktlinjer för förvaltningen av pensionsmedel enligt normerat schema.
- Ekonomisk, social och miljömässig hållbarhet kan också redovisas i avsnittet

Bedömning: Vi bedömer att beskrivningen av verksamhetens utveckling inte fullt ut följer LKBR och RKR R15. Avsnittet beskriver förhållanden som är viktiga för bedömningen av den kommunala koncernens och kommunens resultat och ekonomiska ställning. Vidare beskriver avsnittet risk för ökad ränta och inflation samt klimatrisker. Vi kan konstatera att avsnittet saknar upplysningar om hur finansiella risker hanterats. Vidare saknar avsnittet en uppföljning av fullmäktiges riktlinjer för förvaltningen av pensionsmedel.

Vi kan konstatera att risker som kan påverka resultat och kapacitet framgår i avsnittet "God ekonomisk hushållning och god ekonomisk ställning". Vidare framgår uppföljning av fullmäktiges riktlinjer för förvaltningen av pensionsmedel i avsnittet "God ekonomisk hushållning och god ekonomisk ställning".

Vi bedömer att beskrivningen i avsnittet "Viktiga förhållanden för resultat och ställning" kan utvecklas med beskrivningar över:

- vidtagna åtgärder för väsentliga risker och osäkerhetsfaktorer med särskild beskrivning för finansiella risker och hur de hanterats samt
- uppföljning av fullmäktiges riktlinjer för förvaltningen av pensionsmedel

3.1.4. Händelser av väsentlig betydelse

Upplysning ska lämnas om hur händelser av väsentlig betydelse påverkar de finansiella rapporterna. Upplysningen kan exempelvis innehålla beskrivningar utifrån nettoinvesteringar, skulder, intäkter, kostnader, och årets resultat. Exempel på händelser kan vara:

- Köp, försäljning, etablering och nedläggning av verksamhet
- Omstruktureringar
- Ingångna avtal med väsentlig påverkan på verksamheten
- Större investeringar
- Betydande rättstvister

Bedömning: Vi bedömer att redovisningen av händelser av väsentlig händelse i allt väsentligt är i enlighet med LKBR och RKR R15.

3.1.5. Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

Förvaltningsberättelsen ska innehålla upplysningar om väsentliga aspekter avseende styrning, uppföljning och intern kontroll för den kommunala koncernen och kommunen. Avsnittet kan beskriva:

- Ansvarsstruktur – styrenheter
- Centrala styrdokument
- Mål, budget och ramar
- Planering, uppföljning och uppsikt
- Intern kontroll

Bedömning: Vi bedömer att redovisningen av styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten i allt väsentligt följer LKBR och RKR R15.

3.1.6. God ekonomisk hushållning

Förvaltningsberättelsen ska innehålla en utvärdering av om mål och riktlinjer med betydelse för god ekonomisk hushållning (enligt kommunallagens 11 kap. 6 § första och andra stycket) uppnåtts och följts. Revisorerna ska bedöma om utfallen i årsredovisningen är förenliga med fullmäktigemålen.

Syftet med dessa krav är att politikerna med hjälp av målstyrning och måluppföljning ska styra kommunen mot ändamålsenlighet och effektivitet.

Mål för god ekonomisk hushållning omfattar både finansiella mål och verksamhetsmål. Det är endast mål inom ramen för god ekonomisk hushållning, fastställda av kommunfullmäktige, som är obligatoriska att utvärdera och bedöma i delårsrapport och årsbokslut. Från och med 2019 ska även mål för kommunens bolag utvärderas med återkoppling till kommunfullmäktige. Initalt är det kommunstyrelsen som i förvaltningsberättelsen ska utvärdera uppfyllelsen av de mål kommunfullmäktige fastställt. Därefter ska revisorerna på basis av kommunstyrelsens utvärdering samt sin egen granskning av delårsrapport och årsredovisning bedöma uppfyllelsen av de mål som kommunfullmäktige fastställt.

Balanskravet, det vill säga kravet på balans mellan intäkter och kostnader, är centralt för god ekonomisk hushållning. Sett över en inte allt för lång tid måste kommunen ha balans mellan intäkter och kostnader för att nå en god ekonomisk hushållning. Avstämning av balanskravet ska göras i delårsrapport och årsredovisning.

Kommunfullmäktige har i budget/plan 2021-2023 formulerat två finansiella mål och sex prioriterade verksamhetsmål som ska bidra till att god ekonomisk hushållning uppnås. I budget/plan förs ett resonemang om vad god ekonomisk hushållning innebär, men det saknas en tydlig definition av när god ekonomisk hushållning anses föreligga.

Samtliga kommunfullmäktiges mål inom ramen för god ekonomisk hushållning avrapporteras i årsredovisningen. Det görs också en samlad bedömning av huruvida kommunen anses bedriva sin verksamhet med god ekonomisk hushållning. Kommunstyrelsens bedömning är att Mölndals stad har uppfyllt kommunallagens krav på god ekonomisk hushållning. Bedömningen görs mot bakgrund av de finansiella målen, verksamhetsmålen, balanskravet, bolagskoncernens ekonomi och verksamhet samt kommunens soliditet.

Vi konstaterar att det i årsredovisningen är otydligt hur mål för god ekonomisk hushållning gällande kommunens bolag följs upp. Kommunstyrelsen gör dock bedömningen att bolagens ekonomi och verksamhet bidrar till god ekonomisk hushållning.

3.1.6.1 Måluppfyllelse

Kommunfullmäktiges två **finansiella mål** avrapporteras i årsredovisningen:

- *Resultatet skall inrymma värdesäkring av hela pensionsförpliktelsen.*

Kommunstyrelsen gör i årsredovisningen bedömningen att målet uppfylls. Detta utifrån att pensionsskulden minskat med 24 mnkr under året.

- *Nettokostnadernas andel av skatter och statsbidrag ska inte överskrida 98,5 procent i genomsnitt över rullande treårsperioder.*

Kommunstyrelsen gör i årsredovisningen bedömningen att målet uppfylls. Detta eftersom den genomsnittliga nettokostnadsandelen för perioden 2018-2020 har varit 93,6 procent.

Kommunfullmäktiges sex **verksamhetsmål** avrapporteras i årsredovisningen:

- *Säkerställa likvärdig utbildning av hög kvalitet som främjar livslångt lärande*
- *Stärka förutsättningarna för växande näringsliv och arbetsmarknad*
- *Utveckla en växande och trygg stad, tätort och landsbygd med god infrastruktur*
- *Främja och stödja självständigt, gott och aktivt liv för alla åldrar*
- *Bedriva det miljö- och klimatarbete som krävs för långsiktigt hållbar utveckling*
- *Internt mål: Mölndals stad är en attraktiv arbetsgivare*

Av årsredovisningen framgår att samtliga sex verksamhetsmål bedöms vara delvis uppfyllda.

Till varje mål lämnas en beskrivning av det arbete som bedrivits inom ramen för målet. Styrkor och utvecklingsområden per mål redogörs för. Måluppföljningen baseras enligt årsredovisningen på aktuella undersökningar, indikatorer som är viktiga för respektive mål samt nämndernas analyser. Även om detta beskrivs i årsredovisningen menar vi att det är otydligt vad som ligger till grund för bedömning av måluppfyllelse. Vi kan inte utläsa vad som skulle krävas för att ett mål ska bedömas som uppfyllt eller ej uppfyllt. Det gör också att det är svårt att tyda hur långt ifrån respektive mål är att uppfyllas och därmed vilka åtgärder som behöver prioriteras för att nå fullmäktiges mål.

3.1.6.2 Avstämning av balanskravet

Balanskravet innebär att kommunens budget och årliga utfall ska vara positiva och att underskott ska återställas kommande år, såvida kommunfullmäktige inte beslutar om annat och hänvisar till "synnerliga skäl". Beräkningen av balanskravsresultatet, som är kopplat till kommunallagens bestämmelser, ska i förvaltningsberättelsen följa ett föreskrivet schema.

Avstämning mot balanskravet:

Mnkr	2021
Årets resultat enligt resultaträkningen	620,4
Justering för realisationsvinster	-0,8
Positivt balansresultat	619,6

Vi konstaterar att kommunens redovisning och beräkning innebär att balanskravet är uppfyllt.

Bedömning: Vi har översiktligt, enligt kommunallagen, granskat om resultatet är förenligt med fullmäktiges beslut om mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning.

Kommunstyrelsen gör i årsredovisningen bedömningen att god ekonomisk hushållning har uppnåtts. Vi kan konstatera att balanskravet (se avsnitt 3.1.6.2) och de finansiella målen uppfylls. De sex verksamhetsmålen bedöms till viss del uppfyllas. Beaktat ovanstående bedömer vi, utifrån avrapporteringen i årsredovisningen, att resultatet i allt väsentligt är förenligt med de mål som fullmäktige fastställt. Vi delar således kommunstyrelsens bedömning att god ekonomisk hushållning har uppnåtts. Vad gäller kommunens verksamhetsmål menar vi dock att kommunstyrelsen bör förtydliga vad som ska ligga till grund för bedömning av måluppfyllelse. Vidare bör styrelsen stärka tydligheten i redovisning av måluppfyllelse och analys av de verksamhetsmässiga målen.

Vi bedömer även att kommunstyrelsen bör utveckla en definition av vilken måluppfyllelse som krävs för att god ekonomisk hushållning ska anses råda.

Vidare bedömer vi att kommunen bör utveckla mål för god ekonomisk hushållning som även omfattar kommunens bolag samt följa upp dessa i samband med delårsrapport och årsredovisning.

3.1.7. Väsentliga personalförhållanden

Förvaltningsberättelsen ska innehålla upplysningar om väsentliga personalförhållanden i den kommunala koncernen och kommunen, bland annat ska upplysningar om de anställdas frånvaro på grund av sjukdom under räkenskapsåret lämnas.

Uppgifter om personalen, sjukfrånvaro och jämställdhet redovisas i avsnittet: Viktiga förhållanden för resultat och ställning.

Bedömning: Vi bedömer att beskrivningen av väsentliga personalförhållanden i allt väsentligt följer LKBR och RKR R15.

3.1.8. Förväntad utveckling

Förvaltningsberättelsen ska innehålla upplysningar om kommunens och koncernens förväntade utveckling. Upplysningarna ska avse dels vad som faktiskt är känt om framtiden, dels förväntningar som finns och som är baserade på konkreta kända förhållanden som berör koncernen och kommunen direkt eller indirekt. De risker som och osäkerhetsfaktorer som är förknippade med dessa förhållanden ska kommenteras.

Bedömning: Vi bedömer att beskrivningen av kommunens förväntade utveckling i allt väsentligt följer LKBR och RKR R15.

3.2. Räkenskaper

3.2.1. Årets resultatutfall

Årets resultat uppgår till 620 mnkr vilket är 157 mnkr högre än budgeterat resultat om 464 mnkr. Avvikelsen förklaras främst av ökade skatteintäkter vilka uppgår till 115 mnkr högre än budgeterat. I årsredovisningen under "Finansiell analys" återfinns kommunens finansiella analys.

3.2.2. Resultaträkning och balansräkning

Resultat- och balansräkningen har granskats utifrån följsamhet till Lagen om kommunal bokföring och redovisning, rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning samt god redovisningssed för kommunal verksamhet.

Resultaträkning

Resultaträkningen har granskats utifrån vår genomgång av väsentliga rutiner, kontoanalyser, verifikationsgranskning, avstämning av skatteintäkter samt jämförelse mot utfall föregående år och budget. Vidare har vi granskat realisationsresultat i samband med försäljning av exploateringsfastigheter samt väsentliga ersättningar exploateringsverksamhet.

Vår bedömning

Efter genomförda granskningsåtgärder kopplade till både intäkter och kostnader är det vår bedömning att kommunens resultaträkning inte omfattar några väsentliga avsteg från god redovisningssed i kommuner eller fel i väsentlig omfattning.

Balansräkning

Balansräkningen har granskats utifrån följsamhet till Lagen om kommunal bokföring och redovisning, rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning samt i enlighet med god redovisningssed för kommunal verksamhet. Vidare har respektive balanspost avstämts mot bokslutsdokumentation och underbilagor. Genom stickprovskontroller och avstämning mot sidoordnade system har kontroll genomförts att poster värderats och periodiserats på ett korrekt sätt.

3.2.2.1 Materiella anläggningstillgångar 5 035 mnkr (4 443 mnkr)

Vi kan konstatera att årets ökning om 592 mnkr främst förklaras av investeringar i byggnader och mark och tekniska anläggningar. Årets avskrivningar uppgår till 245 mnkr. Vi har stickprovsvis granskat aktiveringar under året.

Kommunens nettoinvesteringar (exklusive försäljningar) uppgår till 801 mnkr vilket är 176 mnkr lägre än slutlig investeringsbudget och 124 mnkr högre än år 2020. I snitt har kommunens nettoinvesteringar under de senaste fem åren varit ca 665 mnkr. De största investeringarna 2021 avser egna anläggningar i exploateringsområden (207 mnkr), nytt badhus (161 mnkr), åtgärder mot översvämningar Mölndals ån (69 mnkr), förskola Gärdesängen (36 mnkr) och gator och vägar (37 mnkr).

3.2.2.2 Finansiella anläggningstillgångar 1 029 mnkr (1 022 mnkr)

Kommunens finansiella anläggningstillgångar består av Aktier och andelar i bolag (534 mnkr), varav del av Kommuninvest (65 mnkr) samt lån till Kvarnfallet AB (376 mnkr) och MölnDala Fastighets AB (119 mnkr).

Årets förändring om 7 mnkr avser ökad investering i Kommuninvest. Kommunens bedömning är att det inte finns något nedskrivningsbehov av finansiella anläggningstillgångar. Vi har inte anledning att göra annan bedömning.

Kommunen har i årsbokslutet en fordran på Kvarnfallet Mölndal AB om 376 mnkr. Kommunens bedömning är att dotterbolaget har kapacitet att återbetala lånet till kommunen. Koncernen Kvarnfallet redovisar ett resultat om 70 mnkr och ett eget kapital om 868 mnkr. Kommunen bedömer fordran som säker. Vi har inte anledning att göra annan bedömning.

3.2.2.3 Exploateringsområden 15 mnkr (10 mnkr)

Exploateringsområden uppgår i bokslutet till 15 mnkr, vilket är en ökning mot föregående år med 5 mnkr. Kommunens bedömning är att det inte finns något nedskrivningsbehov av exploateringsfastigheterna. Vi har inte anledning att göra annan bedömning.

3.2.2.4 Kortfristiga placeringar 99 mnkr (0 mnkr)

Kommunen har under året investerat överlikviditet om 99 mnkr i obligationer (79 mnkr) och räntefonder (20 mnkr). I bokslutet har värdering skett till det lägsta av anskaffningsvärde och marknadsvärdet på balansdagen.

3.2.2.5 Avsättningar 473 mnkr (425 mnkr)

Avsättningar för pensioner inklusive särskild löneskatt uppgår till 405 mnkr (359 mnkr). Övriga avsättningar uppgår till 68 mnkr (66 mnkr) och kommenteras vidare nedan.

I övriga avsättningar ingår en post om 27 mnkr vilken avser investeringsfond VA. Fonden består av ackumulerade överskott från VA-verksamhet. Avsättningen bedöms uppfylla kravet för

redovisning, dvs att det finns specifika projekt som medlen skall gå till och som gynnar hela avgiftskollektivet. Vi kan konstatera att avsättningen varit oförändrad sedan 2018. Vi rekommenderar kommunen att se över ianspråktagandet av avsättning till investeringsfond VA om 27 mnkr.

3.2.2.6 Finansiell leasing

Redovisningsrådets rekommendation RKR R5 Leasing anger att ett leasingavtal där de ekonomiska risker och fördelar som förknippas med ägandet av ett objekt i allt väsentligt överförs från leasegivaren till leasetagaren skall redovisas som finansiell leasing. Det innebär att objekt som innehas enligt ett finansiellt leasingavtal skall redovisas som anläggningstillgång i balansräkningen. Förpliktelsen att i framtiden betala leasingavgifter redovisas som skuld i balansräkningen. Mölndals stad redovisar avtal avseende leasing och hyra av fast respektive lös egendom som tecknats från och med januari 2020, i enlighet med RKR R5 Leasing. Tidigare avtal redovisas likt tidigare år som operationell leasing med undantag av biblioteket i Mölndals innerstad som redovisas som finansiell leasing utifrån väsentlighetskriterie. I staden finns 63 koncerninterna hyresavtal som tecknats före 2020 och vars bokförda värde uppgick till ca 500 mnkr vid årets utgång. Koncerninterna avtal tecknade före 2020 har inte tagits upp som finansiella avtal i stadens räkenskaper. Kommunens bedömning är att koncerninterna avtal framgår i de sammanställda räkenskaperna. Kommunen följer därmed inte RKR R5 fullt ut vid redovisning av resultat- och balansräkning. Vi rekommenderar kommunen att fortsätta arbetet med anpassning till RKR R5 och redovisa relevanta koncerninterna avtal som finansiell leasing.

Vår bedömning

Efter genomförda granskningsåtgärder kopplade till både tillgångar och skulder är det vår bedömning att kommunens balansräkning inte omfattar några väsentliga avsteg från god redovisningssed i kommuner, eller fel i väsentlig omfattning.

3.2.3. Statliga stöd

Vi har översiktligt granskat bidrag hänförligt till Covid-19 under 2020 och 2021. Vidare har vi översiktligt granskat rutiner för hantering av statsbidrag. Ansökta bidrag och beviljade medel framgår av bilaga 1. Totalt har staden erhållit 217 mnkr i bidrag under 2020 och 2021 kopplat till Covid-19. Samtliga bidrag är intäktsförda vid utgången av 2021.

Vår bedömning

Vi bedömer att staden har goda rutiner för hantering av statsbidrag samt att statsbidragen i allt väsentligt är korrekt redovisade.

3.2.4. Kassaflödesanalys

Vi har granskat att kassaflödesanalysens innehåll i allt väsentligt överensstämmer med motsvarande uppgifter i övriga delar av årsredovisningen. Granskningen har inte föranlett några noteringar.

3.2.5. Sammanställda räkenskaper

Mölnadal stad upprättar en sammanställda räkenskaper (koncernredovisning) för företag där kommunen har ett bestämmande eller väsentligt inflytande. I koncernredovisningen ingår således hel- eller delägda företag där ägarandelen uppgår till minst 20 procent av röster och kapital.

Den sammanställda redovisningen omfattar resultat- och balansräkning, kassaflödesanalys och noter. Vi har granskat gjorda koncernelimineringar stickprovsvis samt analyserat förändringen mellan ingående och utgående eget kapital.

Då kommunens innehav av aktier och andelar i dotterbolag finns i moderbolaget Kvarnfallet Mölnadal AB är det således dess koncernredovisning som konsolideras med kommunen. Vid konsolidering mellan bolagskoncernen och dess bolag har anpassningar gjorts till LKBR samt RKR´s rekommendationer. Kommunen äger vidare 27,6% av bostadsbolaget Förbo AB vilket konsoliderats enligt samma princip.

Vår bedömning

Vi bedömer att de sammanställda räkenskaperna i allt väsentligt är upprättade i enlighet med LKBR och RKR R16 och ger en rättvisande bild av verksamheten och den ekonomiska ställningen för Mölnadal stad och dess koncern per den 31 december 2021. Vid granskningen har inga fel av väsentlig karaktär identifierats.

3.2.6. Noter

Vi har granskat de notupplysningar som lämnas med fokus på att fullständiga upplysningar lämnas, att notupplysningarna hänger samman med ovanstående räkningar och att dessa korrekt avspeglar de underliggande räkenskaperna.

Vår bedömning

Vår bedömning är att årsredovisningen i allt väsentlig lämnar tillräckliga tilläggsupplysningar i noter.

3.2.7. Drift- och investeringsredovisning

Vi har granskat drift- och investeringsredovisningarna och dess efterlevnad av LKBR och RKR R14 Drift- och investeringsredovisning.

Vår bedömning

Vår bedömning är att drift- och investeringsredovisningarna i allt väsentligt är utformade enligt LKBR och RKR R14 Drift- och investeringsredovisning.

Göteborg den 29 mars 2022



Hans Gavin
Auktoriserad revisor och
Certifierad kommunal revisor



Maria Strandberg
Auktoriserad revisor och
Certifierad kommunal revisor



Rebecka Rask
Certifierad kommunal revisor

Bilaga 1 Ansökta och beviljade medel 2020 och 2021 med anledning av Covid-19

Statsbidrag	Ansökt kr	Beviljade medel
Merkostnader inom hälsa- och sjukvård.	7 661 952	6 791 937
Merkostnader inom hälsa- och sjukvård.	7 512 497	7 512 497
Merkostnader inom hälsa- och sjukvård.	2 923 411	2 751 275
Kompensation för höga sjuklönekostnader 2020	43 493 922	34 924 716
Kompensation för höga sjuklönekostnader 2021	41 242 146	22 954 618
Avgiftsfria och smittsäkra lovaktiviteter för barn och unga 2021	886 760	886 760
Ersättning för givna hyresreduktioner 2020	35 375	35 375
Ersättning för givna hyresreduktioner 2021	140 674	112 576
Kammarkollegiet medel för tillsyn av tillfälliga smittskyddsåtgärder på uteserveringsställen 2020	Generellt	342 975
Kammarkollegiet medel för tillsyn av tillfälliga smittskyddsåtgärder på uteserveringsställen 2021	Generellt	564 352
Hyresrabatt till hyresgäster 2020	161 329	161 329
Hyresrabatt till hyresgäster 2021	151 228	151 228
Fördelning skolmiljard 2021	Generellt	8 933 035
Krisstödsbidrag 2020	Generellt	911 715
Kompensation för periodiseringsfonder 2020	Generellt	4 306 002
Stärka välfärden 2020	Generellt	125 716 480